

**POLA PEMELIHARAAN KERUKUNAN UMAT BERAGAMA
DALAM PERSPEKTIF HUKUM
SEBAGAI ALAT INTEGRASI SOSIAL**



TESIS

Diajukan kepada

Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar

Magister dalam Ilmu Hukum

Oleh:

ALI MUHSON

NIM : R.100080041

Program : Magister Ilmu Hukum

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2012

NOTA PEMBIMBING

Dr. Aidul Fitriciada Azhari, SH.,M.Hum

Dosen Program Magister Ilmu Hukum

Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Ali Muhson

Kepada Yth.

Direktur Pascasarjana

Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu 'alaikum wr.wb.

Setelah membaca, meneliti, dan mengoreksi, serta mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis Saudara:

Nama : Ali Muhson

NIM : R.100080041

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul : **POLA PEMELIHARAAN KERUKUNAN UMAT
BERAGAMA DALAM PERSPEKTIF HUKUM
SEBAGAI ALAT INTEGRASI SOSIAL**

Dengan ini saya menilai bahwa Tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian Tesis, Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu 'alaikum wr.wb.

Surakarta, Maret 2012

Pembimbing I



Dr. Aidil Fitriciada Azhari, SH.,M.Hum

NOTA PEMBIMBING

Dr. Nurhadiantomo

Dosen Program Magister Ilmu Hukum

Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Ali Muhson

Kepada Yth.

Direktur Pascasarjana

Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu 'alaikum wr.wb.

Setelah membaca, meneliti, dan mengoreksi, serta mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis Saudara:

Nama : Ali Muhson

NIM : R.100080041

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul : **POLA PEMELIHARAAN KERUKUNAN UMAT
BERAGAMA DALAM PERSPEKTIF HUKUM
SEBAGAI ALAT INTEGRASI SOSIAL**

Dengan ini saya menilai bahwa Tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian Tesis, Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu 'alaikum wr.wb.

Surakarta, Maret 2012

Pembimbing II



Dr. Nurhadiantomo

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ali Muhson
NIM : R.100080041
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Judul Tesis : POLA PEMELIHARAAN KERUKUNAN UMAT
BERAGAMA DALAM PERSPEKTIF HUKUM
SEBAGAI ALAT INTEGRASI SOSIAL

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya. Apabila di kemudian hari ada klaim dari pihak lain bahwa Tesis ini terbukti atau dapat dibuktikan tidak asli atau hasil jiplakan, maka hal itu bukan menjadi tanggungjawab dosen pembimbing atau pengelola Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta, tetapi menjadi tanggung jawab saya pribadi dengan segala resikonya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa tekanan atau paksaan dari pihak manapun.

Surakarta, 31 Maret 2012

Yang menyatakan,



Ali Muhson

TESIS BERJUDUL
POLA PEMELIHARAAN KERUKUNAN UMAT BERAGAMA DALAM
PERSPEKTIF HUKUM SEBAGAI ALAT INTEGRASI SOSIAL


yang dipersiapkan dan disusun oleh
ALI MUHSON
telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 30 April 2012
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI


Pembimbing Utama


Dr. Aidul Fitriciada Azhari, S.H., M.Hum.

Anggota Dewan Penguji Lain


Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum.

Pembimbing Pendamping I


Dr. Nurhadiantomo.

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 16 Mei 2012

Universitas Muhammadiyah Surakarta
Program Pascasarjana
Direktur,




Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimyati

MOTTO

“Dan berjuanglah kamu di dalam agama Allah, dengan berjuang yang sebenar-benarnya. Dia (Allah) telah memilih kamu dan Dia sekali-kali tidak menjadikan untuk kamu dalam agama suatu kesempitan...”(QS. Al-Hajj:78).

“Orang mukmin tidak akan terjerumus ke dalam satu lobang dua kali” (HR. Bukhari dan Muslim)

Pecinta sejati akan mengatakan, “Sakit dan maut akan aku sambut dengan gembira, asalkan kekasihku yang memerintahkan” (Maulana ‘Abdurrahman Jami’)

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi yang dipakai dalam Tesis ini adalah pedoman Transliterasi Arab-Indonesia berdasarkan Surat Keputusan bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tanggal 22 Januari 1988.

Arab	Latin	Arab	Latin	Arab	Latin
ا	`	ز	z	ق	q
ب	b	س	s	ك	k
ت	t	ش	sy	ل	l
ث	ts	ص	sh	م	m
ج	j	ض	d	ن	n
ح	h	ط	t	و	w
خ	kh	ظ	z	ه	h
د	d	ع	‘	ء	‘
ذ	ẓ	غ	g	ي	y
ر	r	ف	f		-

Catatan:

1. Konsonan yang bersyaddah ditulis dengan rangkap

Misalnya ; ربنا ditulis *rabbânâ*.

2. Vokal panjang (*mad*) ;

Fathah (baris di atas) di tulis â, *kasrah* (baris di bawah) di tulis î, serta *dammah* (baris di depan) ditulis dengan û. Misalnya; القارعة ditulis *al-qârî‘ah*, المساكين ditulis *al-masâkîn*, المفلحون ditulis *al-muflihûn*

3. Kata sandang *alif + lam* (ال)

Bila diikuti oleh huruf qamariyah ditulis *al*, misalnya ; الكافرون ditulis *al-kâfirûn*. Sedangkan, bila diikuti oleh huruf syamsiyah, huruf *lam* diganti dengan huruf yang mengikutinya, misalnya ; الرجال ditulis *ar-rijâl*.

4. Ta' *marbûthah* (ة).

Bila terletak diakhir kalimat, ditulis *h*, misalnya; البقرة ditulis *al-baqarah*. Bila ditengah kalimat ditulis *t*, misalnya; زكاة المال ditulis *zakât al-mâl*, atau سورة النساء ditulis *sûrat al-Nisâ`*.

5. Penulisan kata dalam kalimat dilakukan menurut tulisannya, Misalnya:

هو خير الرزقين ditulis *wa huwa khair ar-Râziqîn*.

ABSTRACT

Ali Muhson, R.100080041, 2012, The Pattern of Religious Harmony Maintenance in the Perspective of Law As A Tool of Social Integration.

This research is aimed, firstly, to understand the pattern of the religious harmony maintenance in the perspective of law as a tool of social integration. And secondly, to find, identify and interpret the law products that rule the religious harmony in Indonesia.

Type of the research is qualitative and exploratory research by using sociological, juridical normative law approach. It describes how the patterns of the religious harmony maintenance in the perspective of the law as a tool of social integration, and explores and takes inventory of law products which are related to the religious life harmony in Indonesia. Research gets data from the books, magazines, journals which are related to the religious harmony, and explores the products of law in Indonesia.

Based on this study shows that the religious harmony is harmonizing the life of the followers of different religions, cooperating and not disturbing each other. The expected religious harmony is original, creative and dynamic harmony, namely the harmony which is motivated by consciousness and the same desire to achieve needs together, to create common uses, to improve relationship among others, in the form of work-together in community or country, and to put forward dialogue among religions' adheres. The way of life to create harmony, unity, and national unification shall be realized with the existence of law, and efforts of all nation components to obey restrictions set by the laws to guarantee acknowledgment and respects of others' right and freedom based on morals and religious values. In maintaining the religious harmony, Indonesian government, Police and other institutions prefer to use the efforts: preventive, repressive, curative and rehabilitative actions by principles of anti-violence, harmonization of law and policy, persuasive, educative, integral, cultural, and dialogue approaches and internalization of national values.

Based on the results of inventory of law products in Indonesia can be found that religious harmony is ruled in the 1945 Constitution (UUD 1945); in the some Law Acts (UU), Government Rules (PP), President's Decisions (Keppres), Minister's Decisions, (Keputusan/Peraturan Menteri), and Attorney General's Decision (Keputusan Jaksa Agung). The contents of materials of those laws have consisted of the law formation principles as to be ruled in verse 6 UU Number 10/2004, they are the principles of: protection, humanity, nationality, familiarity, view of Indonesian archipelago, unity in diversity, justice, equality before the law and government, orders and law certainty, and balance and harmony.

Keywords: religious harmony, social integration, exploratory research, justice.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhana Wa Ta'ala yang telah melimpahkan rahmat, karunia dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul: POLA PEMELIHARAAN KERUKUNAN UMAT BERAGAMA DALAM PERSPEKTIF HUKUM SEBAGAI ALAT INTEGRASI SOSIAL. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister dalam Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam menyusun tesis ini, penulis banyak mendapat bimbingan, saran dan masukan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, SH.,M.Hum, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Prof. Dr. Harun, SH.,M.Hum, selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum, Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Dr. Aidil Fitriciada Azhari, SH.,M.Hum selaku pembimbing pertama yang telah banyak meluangkan waktu dalam memberikan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap masalah-masalah yang berkaitan dengan tesis ini.
5. Dr. Nurhadiantomo, selaku pembimbing kedua, pun telah banyak meluangkan waktu dalam memberikan bimbingan, arahan, koreksi dan sumbangan pemikiran, sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.

6. Seluruh dosen pengampu program studi Magister Ilmu Hukum, Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang sejak awal perkuliahan telah memberikan arahan, masukan dan bekal materi/pengetahuan, dan orientasi penulisan tesis.
7. Seluruh teman mahasiswa Magister Ilmu Hukum, atas kerja samanya dalam belajar dan berdiskusi, sehingga penulis mendapatkan banyak ilmu dan pengalaman, khususnya tentang problematika penulisan tesis.
8. Istriku: Nurul Hidayati, dan anak-anakku tersayang: Nikmah Mawadati (yang sedang studi di program S-2 Universitas Al-Azhar, Cairo), Akhlis Mufid Auliya (yang sedang belajar di SMA N 1 Surakarta), Azhar Izza Fadlullah (yang sedang belajar di MI Muhammadiyah Girioto), dan Aniqul Ammar Syafi' Ashubhi (yang baru usia 4 tahun), yang telah memberikan semangat dan tekad kepada penulis untuk menyelesaikan tesis ini.

Akhirnya, penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini masih banyak kelemahannya, oleh karenanya, penulis sangat mengharapkan koreksi, masukan dan kritikan dari semua pihak untuk penyempurnaan tesis ini. Pun penulis berharap, semoga tesis ini bermanfaat bagi semua pihak.

Surakarta, 2012

Penulis,

Ali Muhson

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN NOTA PEMBIMBING.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
PEDOMAN TRASLITERASI.....	vii
ABSTRACT.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Originalitas Penelitian.....	7
F. Kerangka Pemikiran.....	10
1. Kerangka Teori.....	10
2. Kerangka Operasional.....	14
G. Metode Penelitian.....	19
1. Jenis Penelitian.....	19
2. Sifat Penelitian.....	20
3. Pendekatan Penelitian.....	20
4. Sumber Data.....	21
5. Metode Pengumpulan Data.....	22
6. Analisis Data.....	23
H. Sistematika Pembahasan.....	24

BAB II HUKUM SEBAGAI ALAT INTEGRASI SOSIAL.....	26
A. Hukum dan Perundang-Undangan.....	26
1. Hukum dan Norma Hukum.....	26
2. Hakikat Perundang-Undangan.....	28
3. Hakikat Sosial Perundang-Undangan.....	30
4. Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	31.
5. Landasan Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	34
6. Asas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	36
7. Materi Muatan Peraturan perundang-Undangan.....	38
8. Jenis dan Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	39
B. Hukum dan Masyarakat.....	43
1. Masyarakat dan Sistem Sosial.....	43
2. Hukum Sebagai Norma dalam Masyarakat.....	46
3. Fungsi Hukum dalam Masyarakat.....	50
C. Hukum dan Institusi Sosial.....	56
1. Institusi Sosial.....	56
2. Hukum Sebagai Institusi Sosial.....	58
D. Hukum dan Interaksi Sosial.....	63
1. Interaksi Sosial.....	63
2. Hukum dan Ketertiban dalam Interaksi Sosial.....	64
E. Sosialisasi Norma Hukum dan Kontrol Sosial.....	66
F. Norma Hukum dan Pembentukan Kepribadian.....	69
G. Hukum dan Konflik Sosial.....	71
1. Konflik Sosial.....	71
2. Hukum Sebagai Sarana Penyelesaian Konflik.....	75
H. Hukum dan Integrasi Sosial.....	84
1. Integrasi Sosial.....	84
2. Hukum Sebagai Alat Integrasi Sosial.....	87
 BAB III AGAMA DAN KERUKUNAN UMAT BERAGAMA.....	 106
A. Hakikat Agama dalam Perspektif Sosiologis.....	106
1. Pengertian Agama.....	106

2. Fungsi Agama dalam Perspektif Sosiologis.....	109
3. Agama dalam Perspektif Teori Talcott Parsons.....	115
4. Agama dan Sistem Sosial.....	121
5. Kelembagaan Agama.....	123
B. Kerukunan Umat Beragama.....	126
1. Hakikat Kerukunan Umat Beragama.....	126
2. Tujuan Kerukunan Umat Beragama di Indonesia.....	130
3. Unsur Penunjang Kerukunan Umat Beragama.....	136
4. Bentuk Kerukunan Umat Beragama.....	140
5. Kerukunan Umat Beragama yang Kreatif dan Dinamis.....	144
6. Model Pengelolaan Kerukunan Umat Beragama.....	147
7. Fungsi Hukum untuk Menciptakan Kerukunan.....	150
8. Kerukunan Umat Beragama dalam Perspektif Islam.....	152
C. Pluralisme Agama.....	153
1. Pengertian Pluralisme Agama.....	153
2. Teori Pluralisme Agama.....	155
3. Pluralisme Agama dalam Perspektif Historis-Sosiologis.....	156
4. Pendekatan Hukum dalam Isu Pluralisme Agama.....	163
D. Kebebasan dan Hak Asasi Beragama.....	165
1. Kebebasan Beragama.....	165
2. Hak Asasi Beragama.....	167
E. Toleransi Umat Beragama.....	171
F. Konflik Umat Beragama.....	174
G. Dialog Antar Umat Beragama.....	187

BAB IV POLA PEMELIHARAAN KERUKUNAN UMAT BERAGAMA

DALAM PERSPEKTIF HUKUM SEBAGAI ALAT INTEGRASI

SOSIAL.....192

A. Inventarisasi Produk Hukum yang Mengatur Kerukunan Umat Beragama.....	192
B. Asas-Asas Materi Muatan Produk Hukum yang Mengatur tentang Kerukunan Umat Beragama di Indonesia.....	231

1. Asas Pengayoman.....	232
2. Asas Kemanusiaan.....	237
3. Asas Kebangsaan.....	250
4. Asas Kekeluargaan.....	251
5. Asas Kenusantara.....	254
6. Asas Bhinneka Tunggal Ika.....	255
7. Asas Keadilan.....	257
8. Asas Kesamaan Kedudukan dalam Hukum dan Pemerintahan.....	258
9. Asas Ketertiban dan Kepastian Hukum.....	259
10. Asas Keseimbangan, Keserasian, dan Keselarasan.....	270
C. Pola Kerukunan Umat Beragama dan Upaya Pencegahan Konflik Antar Umat Beragama.....	271
BAB V PENUTUP.....	281
A. Kesimpulan.....	281
B. Saran-Saran.....	282
DAFTAR PUSTAKA.....	284